

ועדת פטור משרדית
פרוטוקול מס' 4 מיום 6 בפברואר 2018

משתתפים: ד"ר אביגדור קפלן – מנכ"ל המשרד – יו"ר הועדה
גב' רינת ויגלר – היועצת המשפטית
גב' חיה שושני – חשבת המשרד

אישור התקשרות במסגרת מיזם משותף לעידוד שילובם של הורים יחידים לפעוטות

ועדת המכרזים לתחום לאוכלוסיות בישיבתה בתאריך 24.12.2017, העבירה לאישור ועדת הפטור המשרדית את אישור התקשרות במסגרת מיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים עם עמותת כתף לכתף למען החברה ע"ר 580450104 (להלן: "העמותה").

רקע

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "המשרד") שם לו למטרה לקדם תעסוקת הורים יחידים אשר קיבלו או מקבלים קצבאות הבטחת הכנסה או מזונות. לטובת קידום מטרה זו מתעדף המשרד את קבלתם של הורים יחידים למעונות היום ומסבסד את שהותם במסגרות המפוקחות ע"י המשרד. בנוסף, מפעיל המשרד שני נהלי מנכ"ל ("יסל שעות גמיש" ו"מגבירות עבודה") לטובת סבסוד טיפול בילדים להורים יחידים אשר חזרו לשוק העבודה או הגדילו באופן משמעותי את אחוז משרתם.
2. כלל הנהלים, השירותים והתכניות המופעלים היום לא נותנים מענה להורים יחידים לפעוטות שאינם עובדים ומעוניינים לחזור לשוק העבודה. כיום, קבלת דרגה המקנה הנחה למעון היום מותנית בשליחת שלושה תלושי שכר רצופים, דבר המצריך מההורה היחיד לשלם את שלושת חודשי התשלום הראשונים במלואם, תשלום המקשה מאוד ולעתים מונע מהורים יחידים, המתמודדים ממילא עם קשיים כלכליים רבים, להכניס את ילדיהם למסגרת הטיפול בילדים ובכך לאפשר להם לחפש או להתמיד במקום עבודה.
3. נושא זה של זמן קבלת הדרגה להורים יחידים עלה רבות בהתייחסויות ופניות של גופים רבים הכוללים את הועדה לקידום מעמד האישה, פניות של חברות כנסת ועמותות העוסקות בתחום. לאור זאת המשרד מעוניין לסייע להורים יחידים להתחיל ולהתמיד בעבודתם עוד בטרם קבלת דרגת הורים יחידים של האגף למעונות יום במשרד העבודה והרווחה.
4. אוכלוסיית ההורים היחידים מקבלי הקצבאות מתאפיינת בקשיים וחסמים מרובים המונעים את שילובם בשוק העבודה כמקובל וזקוקים למעטפת תמיכה ייחודית אשר באה לידי ביטוי בליווי אישי / פרטני ע"י רכזים מקצועיים ובניית שורה של מענים ייחודיים הכוללים הכנה לעולם העבודה, ליווי לראיונות לרבות מימון עלויות נסיעה למקום העבודה.

5. תקציב התכנית

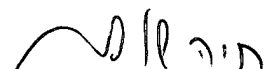
העלות השנתית להפעלת התכנית הינה 1,982,876 ₪
חלק העמותה: 1,011,267 ₪
חלק המשרד: 971,609 ₪

מקור התקציבי הוא מתקנה 36420180.

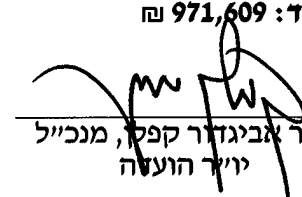
החלטת הועדה

הועדה מאשרת את התקשרות ביצוע מיזם משותף עם עמותת כתף לכתף למען החברה ע"ר 580450104 לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים מהנימוקים המפורטים בפרוטוקול ועדת המכרזים. ועדת המכרזים פרסמה במערכת מנ"ף בחינת קיומם של ספקים (מס' מנוף 610487) לא התקבלו השגות.

העלות השנתית להפעלת התכנית הינה 1,982,876 ₪
חלק העמותה: 1,011,267 ₪
חלק המשרד: 971,609 ₪


גבי חיה שושני
חשבת המשרד


גבי רינת ויגלר, עו"ד
היועצת המשפטית


ד"ר אביגדור קפלן, מנכ"ל
יו"ר הועדה





תקופת התקשרות: ממעוד חתימת ההזמנה ע"י מורשי החתימה של המשרד ועד ליום 31.12.2018.

תקנה תקציבית: 36420180.

תקופת התקשרות: מיום חתימת ההסכם למשך 12 חודשים.

הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

גבי חיה שושני
חשבת המשרד

גבי רינת ויגלר, עו"ד
היועצת המשפטית

ד"ר אבינור קפלן, מנכ"ל
יו"ר הוועדה





מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
ועדת מכרזים תחום אוכלוסיות



פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 30 מיום 24 דצמבר 2017

משתתפים: גבי גלית חן – יו"ר הועדה

עו"ד סיגל מרד אברגיל – נציגת היועצת המשפטית

גבי חיה שושני – חשבת המשרד

הנדון: אישור התקשרות במסגרת מיזם משותף לעידוד שילובם של הורים יחידים

לפעוטות

בפני הועדה הונח מכתבה של גבי גל יעקובי, מנהלת תחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בבקשה לאישור התקשרות במסגרת מיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים עם עמותת כתף לכתף למען החברה ע"ר 580450104 (להלן: "העמותה").

רקע

- 1.1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "המשרד") שם לו למטרה לקדם תעסוקת הורים יחידים אשר קיבלו או מקבלים קצבאות הבטחת הכנסה או מזונות. לטובת קידום מטרה זו מתעדף המשרד את קבלתם של הורים יחידים למעונות היום ומסבסד את שהותם במסגרות המפוקחות ע"י המשרד. בנוסף, מפעיל המשרד שני נהלי מנכ"ל ("סל שעות גמיש" ו"מגבירות עבודה") לטובת סבסוד טיפול בילדים להורים יחידים אשר חזרו לשוק העבודה או הגדילו באופן משמעותי את אחוז משרתם.
- 1.2. כלל הנהלים, השירותים והתכניות המופעלים היום לא נותנים מענה להורים יחידים לפעוטות שאינם עובדים ומעוניינים לחזור לשוק העבודה. כיום, קבלת דרגה המקנה הנחה למעון היום מותנית בשליחת שלושה תלושי שכר רצופים, דבר המצריך מההורה היחיד לשלם את שלושת חודשי התשלום הראשונים במלואם, תשלום המקשה מאוד ולעתים מונע מהורים יחידים, המתמודדים ממילא עם קשיים כלכליים רבים, להכניס את ילדיהם למסגרת הטיפול בילדים ובכך לאפשר להם לחפש או להתמיד במקום עבודה.
- 1.3. נושא זה של זמן קבלת הדרגה להורים יחידים עלה רבות בהתייחסויות ופניות של גופים רבים הכוללים את הועדה לקידום מעמד האישה, פניות של חברות כנסת ועמותות העוסקות בתחום. לאור זאת המשרד מעוניין לסייע להורים יחידים להתחיל ולהתמיד בעבודתם עוד בטרם קבלת דרגת הורים יחידים של האגף למעונות יום במשרד העבודה והרווחה.
- 1.4. אוכלוסיית ההורים היחידים מקבלי הקצבאות מתאפיינת בקשיים וחסימים מרובים המונעים את שילובם בשוק העבודה כמקובל וזקוקים למעטפת תמיכה ייחודית אשר באה לידי ביטוי בליווי

חיה שושני
חשבת המשרד

עו"ד סיגל מרד אברגיל
נציגת היועמ"ש

גלית חן
יו"ר הועדה



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועדת מכרזים תחום אוכלוסיות



אישי / פרטני ע"י רכזים מקצועיים ובניית שורה של מענים ייחודיים הכוללים הכנה לעולם העבודה, ליווי לראיונות לרבות מימון עלויות נסיעה למקום העבודה.
1.5. לשם כך, מעוניין המשרד לצאת במיזם משותף עם העמותה שעניינו סיוע להורים יחידים לפעוטות לחזור לשוק העבודה ולהתמיד בו.

2. על התכנית

התכנית תיתן מענה כולל לשלוש בעיות העיקריות העומדות בפני הורים יחידים לפעוטות שאינם עובדים:

2.1. ייעוץ, ליווי ותמיכה בהשמה - משתתפי התכנית ילוו ע"י רכזות התכנית לאורך תהליך החזרה לעבודה: יופנו על ידן לתכניות תעסוקה המיועדות להורים יחידים בקרב אוכלוסיות יעד שונות או יקבלו הכוונה וייעוץ ממשאבי התכנית (ליווי של עו"ס/ פסיכולוג תעסוקתי). בהמשך יסייעו ויוודאו התאמה התמדה והתמדה בתכנית התעסוקתית, וככל שיעלו יסירו חסמים ויוודאו התמדה בעבודה.

2.2. על מנת לאפשר למשתתף/ת לפעול באופן ממשי לצורך השתלבות/ה בעבודה (חיפוש עבודה) יש צורך במתן סיוע בעלות שהיית הילד במעון יום בפיקוח המשרד בסך של 1,500 ₪. תשלום זה יהיה בבחינת "מענק גישור" וזאת לתקופה של שלושה חודשים. הסיוע ישולם ישירות למעון היום בו נמצא הילד של משתתפת התכנית.

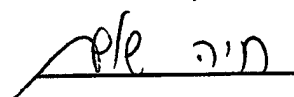
2.3. סיוע באתגרים בירוקרטים הכוללים רישום לקבל דרגה למעונות יום, קבלת דרגת זכאות מיוחדת במסגרת תוכנית סיוע "מגבירות עבודה" להורים יחידים וידוע בתכניות וזכויות נוספות כגון "סל שעות גמיש" ועוד.

משתתפי התכנית ייבחרו לאחר תהליך מיון. יבוצע סינון ראשוני של המועמדים ע"פ הקריטריונים הבאים: הורה יחיד אשר אינו עובד לילד בגיל מעון ללא דירוג של המשרד, ללא השמה משירות הרווחה ובעל רצון להשתלב בשוק התעסוקה.

תהליך הבדיקה יכלול את השלבים הבאים:

א. אבחון ראשוני על ידי רכזות התעסוקה: בחינת טפסים, אימות הנתונים ובדיקה יבשה של הטפסים.

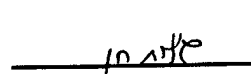
ב. שיחת אינטייק לבחינת מוטיבציה של המועמד לשילוב בתעסוקה והיכולת הכלכלית שלו לעמוד בתשלומי ההפרש לאחר הסיוע שלנו.



חיה שושני
חשבת המשרד



עו"ד סיגל מרד אברגיל
נציגת היועמ"ש



גלית חן
יו"ר הועדה



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
ועדת מכרזים תחום אוכלוסיות



- ג. הפנייה ושיחה עם הגורם המלווה (עו"ס משפחה, מלווה תעסוקתית/ מרכז תעסוקה לקבלת חו"ד מאיש מקצוע על מוטיבציה של המועמד לתהליך.
- ד. בדיקה מול מעונות היום לוודא כי אין חוב עבר שנצבר ושתשלומי המענק ישולמו עבור החודש הנוכחי ולא עבור סגירת חובות.

3. יעדים ומדדים

- 3.1. מתן מענה ל-250 הורים יחידים בשנה.
- 3.2. שילוב 85% מההורים היחידים בתכנית בתעסוקה במשך 7 חודשים מתוך 12 חודשי התכנית לפחות.
- 3.3. שילוב 70% ממשתתפי התכנית בלפחות 50% משרה.
- 3.4. מימוש זכאות של דירוג מעונות יום ל- 70% ממשתתפי התכנית. מימוש זכאות של תכנית "מגבירות עבודה" ל- 70% מהמשתתפים בתכנית העומדים בקריטריונים.

4. תיאור השותף

4.1. העמותה פועלת למעלה מעשור בקרב אנשים המתמודדים עם חיים בעוני ומייצרת להם הזדמנויות לשינוי וליציאה ממעגל העוני. הארגון פיתח מודל לליווי בכל תחומי החיים המייצר שינויים לטווח הארוך ומתמקד ב-4 צירים עיקריים: תעסוקתי, כלכלי, איכות חיים וחינוך. העמותה מפעילה כ-5 תכניות בפריסה ארצית בשותפויות עם משרד הרווחה, משרד הקליטה, הביטוח הלאומי ועוד.

4.2. בפרט, העמותה מפעילה, בפריסה ארצית, את תכנית "נתיבים לתעסוקה", אשר נוצרה כמענה עבור אימהות חד-הוריות עם ילד אחד לפחות מתחת לגיל שנתיים ותשעה חודשים, הרוצות להשתלב במעגל התעסוקה אך תשלום שכר הלימוד למעון מהווה עבורן חסם תעסוקתי.

4.3. ניסיון העמותה בא לידי ביטוי בהיכרות מעמיקה וניסיון באתגרי יציאה לתעסוקה וזכויותיהן של אימהות לפעוטות; ניסיון בפרסום ושיווק לקהל היעד של התכנית - בין היתר במחלקות לשירותים חברתיים ובפעילות יח"צ ופרסום נרחבים; סינון ומיון משתתפות בדיקות מעמיקות לבחינת הזכאות וניהול תהליך מלא כולל איסוף נתונים במערכת מידע ייחודית שהותאמה לצרכי התכנית; הפעלת סדנאות מקצועיות לסיוע לנשים חד הוריות לחזרה למעגל העבודה בדגש על אימהות לפעוטות והתמחות בליווי טלפוני ויצירת קשר ארוך טווח עם נשים בחיבור למרכזי תעסוקה, ליווי פרטני ומעקב צמוד.

5. תקציב התכנית

העלות השנתית להפעלת התכנית הינה 1,982,876 ₪

חיה שושני
חשבת המשרד

עו"ד סיגל מרד אברג'יל
נציגת היועמ"ש

גלית חן
יו"ר הועדה

חלק העמותה: 1,011,267 ₪

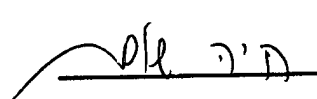
חלק המשרד: 971,609 ₪

- 5.1. מקור התקציבי הוא מתקנה 36420180. פירוט תקציב התכנית לשנת הפעלה מצורף בנספח
- 5.2. כחלק בלתי נפרד מבקשה זו מצייב הצהרה חתומה על-ידי מורשה החתימה של השותפים, הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך פירוט מקורותיהם העצמיים של השותפים למימון המיזם בסכום של מחצית מסכום העלות הכוללת של המיזם.

6. החלטת הועדה

לאור האמור לעיל, ממליצה הוועדה בפני ועדת הפטור המשרדית על אישור ההתקשרות עם העמותה במסגרת מיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים ולהוראת תכ"מ 7.8.5 ("ההתקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת מבחן תמיכה") לתקופה של 12 חודשים, וזאת מהנימוקים אשר יפורטו להלן:

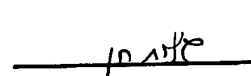
- 6.1. ההתקשרות המבוקשת הינה לביצוע מיזם שיפעל ללא כוונת רווח בתחום התעסוקה.
- 6.2. המחויבות לביצוע הפעילות. כאמור, במסגרת החלטות ממשלה שונות, המשרד שם לעצמו למטרה לקדם תעסוקת הורים יחידים מקבלי הקצבאות. יצוין, כי אוכלוסייה זו מאופיינת בקשיים וחסמים רבים המונעים את שילובם בשוק העבודה וזקוקים למעטפת תמיכה ייחודית כדוגמת - ליווי אישי ע"י רכזים מקצועיים, הכנה לעולם העבודה וליווי לראיונות (לרבות מימון עלויות הנסיעה). לשם כך, מפעיל המשרד מספר תוכניות, לרבות תיעדוף בקבלה למעונות היום המפוקחים ע"י המשרד וסבסוד שהותם, אולם כלל השירותים והתכניות המופעלים היום לא נותנים מענה להורים יחידים לפעוטות שאינם עובדים ומעוניינים לחזור לשוק העבודה.
- 6.3. היוזמה לקיום המיזם. בהתאם למידע שנמסר לוועדה ע"י הגב' דפנה מאור והגב' גל יעקבי, היוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הינם של המשרד. כאמור, באמצעות המיזם המוצע יוכל המשרד ליתן מענה להורים יחידים מקבלי הקצבאות שאינם משולבים בשוק העבודה. בנוסף, ממצאי המיזם יעמיקו את ידיעות המשרד בדבר היקפם של החסמים הקיימים וטיבם ויאפשר לראות את ההשפעה של טיפול בסוגיה על יציאה של הורים יחידים לפעוטות לעבודה גם לטובת שינוי נהלי העבודה/תוכניות הקיימים ו/או הוספת מענים נוספים אשר יסיעו בשילובם בשוק העבודה.



חיה שושני
חשבת המשרד



עו"ד סיגל מרד אברג'יל
נציגת היועמ"ש



גלית חן
יו"ר הועדה



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
ועדת מכרזים תחום אוכלוסיות



- 6.4 **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות.** המשרד באמצעות המטה לשילוב אוכלוסיות ייחודיות במשרד העבודה יפקח על הפעלת התכנית ויוודא עמידה ביעדים. כמו כן, הזכויות על התוצרים והפיתוחים אשר ייוצרו במסגרת המיזם יהיו בבעלות בלעדית של המשרד ולעמותה תינתן זכות שימוש בתוצרי הפעילות באישור מראש ובכתב של המשרד.
- 6.5 בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, תפרסם ועדת המכרזים באתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי, לתקופה של 14 ימי עבודה, הודעה על כוונתה להתקשר עם העמותה, ותצרף את עיקרי ההתקשרות ואת חוות הדעת של גבי גל יעקובי, מנהלת תחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות במסגרת מכתבה לוועדה מיום
- 6.6 אישור ההתקשרות כפוף, בין היתר, לכך שלא תתקבלנה השגות בעקבות הפרסום האמור מספקים אחרים המסוגלים לבצע את ההתקשרות.
- 6.7 העמותה מתחייבת להשתתף בסך של 1,011,267 ₪ אשר עולה על מחצית מעלות המיזם שהינו 1,982,876 ₪. השתתפות המשרד הינה בסך של 971,609 ₪.
- 6.8 העמותה מתחייבת, כי התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.
- 6.9 בהתאם לתקנה 10א(ב) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז בנוגע להתקשרות אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ טעונה אישור ועדת הפטור המשרדית.
- 6.10 **לפיכך, ובהנחה שלא תתקבלנה השגות מספקים אחרים בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, ממליצה הוועדה בפני ועדת הפטור המשרדית על אישור ההתקשרות עם העמותה לצורך הפעלת המיזם המשותף לתקופה של 12 חודשים.**

חיה שושני
חשבת המשרד

עו"ד סיגל מרד אברגיל
נציגת היועמ"ש

גלית חן
יו"ר הוועדה



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
ועדת מכרזים תחום אוכלוסיות



נספח

תוכנית תקציבית לשנה

פירוט	עלות לשנה	הוצאות קבועות
	₪ 232,676	מנהלת התכנית 100% משרה (כולל רכב)
	₪ 122,400	רכזת אדמיניסטרציה 100% משרה
	₪ 367,200	רכזות תעסוקה 300% משרה
יעוץ תעסוקתי פרטני עבור 50 נשים בתכנית, לפי 3 מפגשי ייעוץ בעלות 250 ₪ לכל מפגש של שעה וחצי. הייעוץ ניתן על ידי יועץ תעסוקתי/פסיכולוג תעסוקתי מוכר	₪ 37,500	יעוץ תעסוקתי לנשים
לפי תשלום של 1500 ₪ לחודש למשך 3 חודשים עבור 250 נשים בשנה	₪ 1,125,000	תשלום מעונות יום הוצאות משתנות
6 שעות הכשרה ביום בעלות של 300 ₪ לשעת הדרכה ע"פ תעריפי נש"מ. 3 ימי הכשרה ראשונית, 4 ימים אחת לחודשיים במהלך השנה להדרכה והעשרה מקצועית - סה"כ 7 ימי הכשרה.	₪ 12,600	הכשרות והדרכות לצוות
תמיכה במערכת קיימת- סטילספורס. לפי בנק שעות חודשי לליווי ותמיכה שוטפת, בנייה והתאמת דוחות נדרשים לפי תעריף של 410 ₪ לשעה לבנק של 8 שעות חודשיות (מחושב לפי 10 חודשים- עקב ניצול נמוך בחודשים ספטמבר ואפריל)	₪ 32,760	מערכות מידע

חיה שושני
חשבת המשרד

עו"ד סיגל מרד אברגיל
נציגת היועמ"ש

גלית חן
יו"ר הועדה



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
ועדת מכרזים תחום אוכלוסיות



מחושב לפי 4 חודשים בשנה ליווי יח"צ בעלות של 3,000 ₪ לחודש + מע"מ, ניהול עמוד פייסבוק כולל פרסום מודעות בתשלום 1500 ₪ לחודש. משלוח מכתבים, הדפסות וכיוב' = 1500 ₪	₪	33,540	₪	שיווק פרסום
שכירות משרדים - יחס חלקי = 1000 ₪ לחודש, דפוס, צילומים תקשורת - לפי 600 ₪ לחודש	₪	19,200	₪	הוצאות משרדיות
	₪	1,982,876	₪	סה"כ לשנה

חיה שושני
חשבת המשרד

עו"ד סיגל מרד אברגיל
נציגת היועמ"ש

גלית חן
יו"ר הועדה